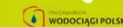


## Problematyka wód opadowych i roztopowych z punktu widzenia przedsiębiorstw wod.-kan.

Paweł Sikorski  
Prezes Izby Gospodarczej „Wodociągi Polskie”



## Wody opadowe i roztopowe



- **Wody opadowe lub roztopowe - to wody będące skutkiem opadów atmosferycznych.**
- **W odniesieniu do deszczówki - usługą wodną jest odprowadzanie do wód lub do urządzeń wodnych - wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej służące do odprowadzania opadów atmosferycznych albo w systemy kanalizacji zbiorczej w granicach administracyjnych miast;**
- **Opłata za usługi wodne z tytułu odprowadzania wód opadowych lub roztopowych składa się z opłaty stałej oraz opłaty zmiennej zależnej od istnienia urządzeń do retencjonowania wody z terenów uszczelnionych.**
- **Wysokość opłat ustalają Wody Polskie oraz przekazują podmiotom obowiązującym do ponoszenia opłat za usługi wodne, w formie informacji, zawierającej także sposób obliczenia tej opłaty**



## Wody opadowe i roztopowe

**Izba w trakcie prac nad projektem ustawy wskazywała na konieczność rozwiązania kwestii podstawy normatywnej dla taryfy za odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych**

**Jako propozycje przejściową Izba zaproponowała zmianę definicji taryfy zawartej w ustawie zaopatrzeniowej :**

**„taryfa - zestawienie ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, w tym wód opadowych lub roztopowych oraz warunki ich stosowania”**

## Wody opadowe i roztopowe

Izba wielokrotnie podnosiła, iż brak skutecznego mechanizmu umożliwienia poboru opłat operatorskich za eksploatację systemów kanalizacji deszczowej spowoduje szybką degradację istniejącej infrastruktury i w rezultacie pogorszenie stanu środowiska w tym zalań i podtopień lokalnych.

W powyższym zakresie Izba uzyskała zapewnienie resortu środowiska, złożone podczas obrad prac podkomisji ds. prawa wodnego, w którym uczestniczyli przedstawiciele IGWP, o uregulowaniu kwestii wód opadowych i roztopowych w planowanej wówczas na drugą połowę roku 2017! nowelizacji ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków...



## Prawno-ekonomiczne aspekty wód opadowych i roztopowych



WODOCIĄGI POLSKIE

## Prawo wodne

- ➔ Wody opadowe i roztopowe już nie są ściekiem – ustawa Prawo wodne z 2017 r. wykreśliła wody opadowe i roztopowe z katalogu ścieków\*.
- ➔ Coraz częściej spotykamy więc nowe rozwiązania w zakresie wykonywania zadania własnego gminy.
- ➔ Opłatami za korzystanie z kanalizacji deszczowej obciążani będą coraz to nowi odbiorcy usług.

\* z wyjątkiem tych wód opadowych i roztopowych, które tworzą – ze ściekami bytowymi i przemysłowymi - mieszaninę pn. „ścieki komunalne”

WODOCIĄGI POLSKIE

## OPLĄTY ZA ODPROWADZANIE WÓD OPADOWYCH I ROZTOPOWYCH

### MODEL PIERWSZY

Wykorzystanie kompetencji uchwałodawczych rad gminy w celu ustalenia wysokości opłat

Podstawa prawna do wprowadzenia opłat za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych:



Ustawa z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej – w szczególności art.4 ust. 1 pkt 2 zgodnie z którym organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, jeżeli odrębne przepisy nie stanowią inaczej.



Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminy

## OPLĄTY ZA ODPROWADZANIE WÓD OPADOWYCH I ROZTOPOWYCH

- ✓ Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej a także przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zostało podjętych szereg uchwał organów stanowiących samorządu gminnego w sprawie w sprawie ceny za odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej służące do odprowadzania opadów atmosferycznych.
- ✓ Takie uchwały zostały podjęte m.in. w Golubiu-Dobrzyniu, Bydgoszczy, Ostrołęce, Warce, Przasnyszu, Siedlcach, Opolu, Krośnie i w innych miejscowościach.
- ✓ Kwestia, czy odprowadzanie wód opadowych i roztopowych stanowi zadanie publiczne budzi wątpliwości w doktrynie.

## OPLĄTY ZA ODPROWADZANIE WÓD OPADOWYCH I ROZTOPOWYCH

Opinia prawna prof. dr. hab. Bartosza Rakoczy, eksperta IGWP

- ✓ Ustawa o gospodarce komunalnej posługuje się w art. 4 sformułowaniem „usługi komunalne”. Pojęcie to nie jest normatywnie zdefiniowane, natomiast w piśmiennictwie odnosi się je do przepisów ustaw samorządowych, a przede wszystkim do art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
- ✓ Przepis ten zawiera katalog zadań własnych gminy, nie wymienia się w nim, iż zadaniem własnym gminy jest odprowadzanie wód opadowych i roztopowych. Co więcej trzeba też podkreślić, że nie uległ zmianie art. 3 ust 1 ustawy zaopatrzeniowej, z którego wynika, iż zadaniem własnym gminy jest zbiorowe odprowadzanie ścieków, a nie odprowadzanie wód opadowych i roztopowych.
- ✓ Powstaje fundamentalne pytanie, czy w ogóle odprowadzanie wód opadowych i roztopowych stanowi oddzielną kategorię zadania publicznego, a w konsekwencji czy w ogóle można mówić o takim zadaniu publicznym, jak odprowadzanie wód opadowych i roztopowych.
- ✓ Wyłączenie pojęcia „wody opadowe i roztopowe” z pojęcia „ścieki”, bez jednoczesnego określenia statusu prawnego wód opadowych i roztopowych, prowadzi do wniosku, że odprowadzanie wód opadowych i roztopowych nie może być de lege lata ujmowane jako odrębne zadanie publiczne. Nie ma bowiem ku temu żadnych podstaw normatywnych.

## OPLĄTY ZA ODPROWADZANIE WÓD OPADOWYCH I ROZTOPOWYCH

### MODEL DRUGI

Wykorzystanie przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1964r. Kodeks cywilny.

Umowa w zakresie odprowadzania wód opadowych i roztopowych (świadczenie specyficznego rodzaju usług). Zgodnie z art. 750 KC do umów o świadczenie usług, które nie są uregulowane innymi przepisami, stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu.



art. 405 i n. kc (bezpodstawne wzbogacenie) – w tym przypadku jednak należy przed sądem wykazać istnienie przesłanek bezpodstawnego wzbogacenia



art. 735 w zw. z art. 750 kc (umowa świadczenia usług, do której stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu) – powstaje problem w przypadku gdy duga strona odmówi zawarcia umowy

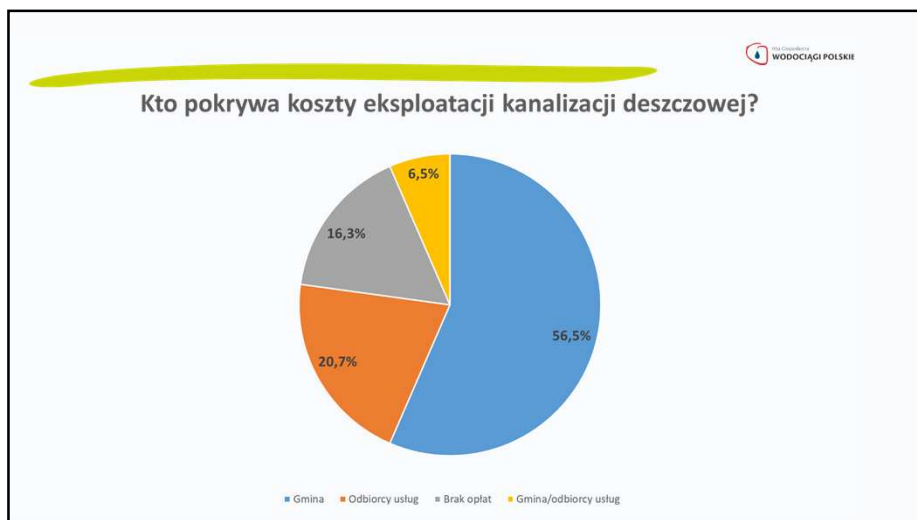
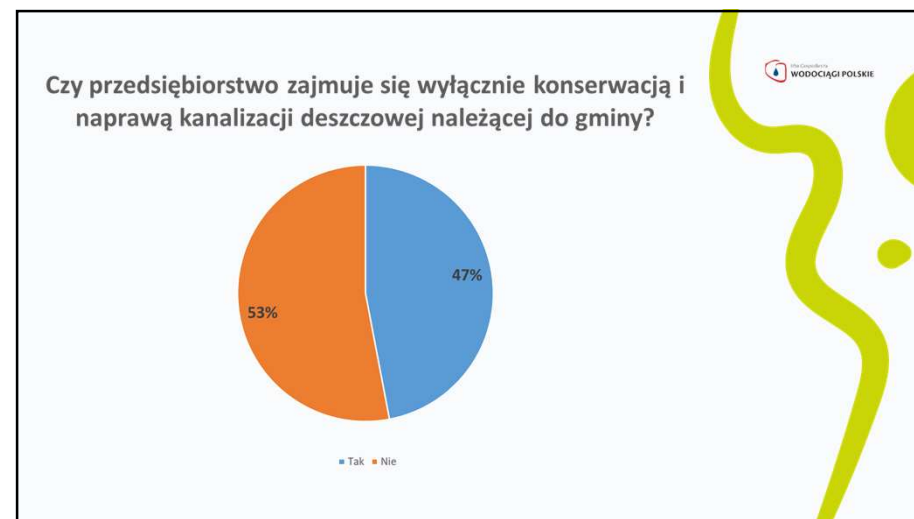
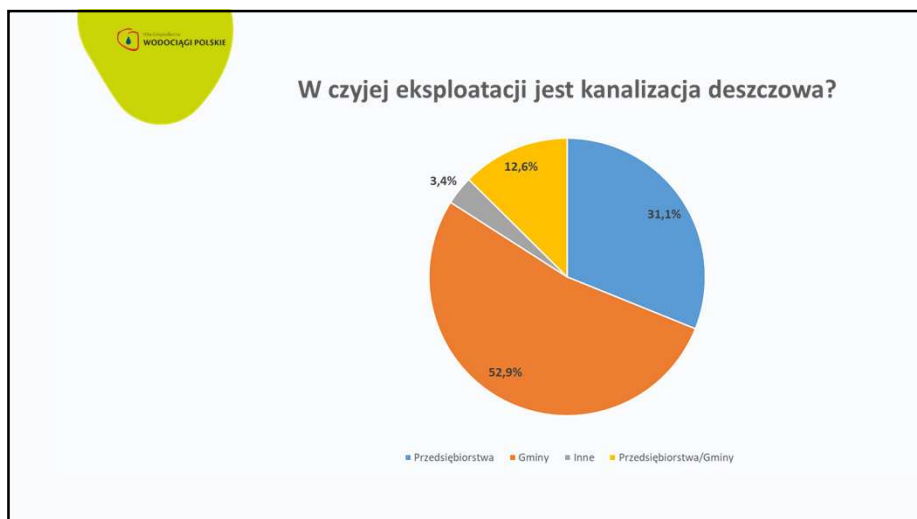
## Nowelizacja dyrektywy ściekowej 91/271 przyjęta przez PE 10 IV 2024

- Szczególna uwaga zostanie zwrócona na odpowiednią gospodarkę wodami opadowymi na terenach zurbanizowanych.
- Państwa członkowskie będą zobowiązane do ustanowienia i wdrożenia zintegrowanych planów gospodarowania wodami opadowymi we wszystkich dużych aglomeracjach oraz w aglomeracjach o RLM powyżej 10 000, gdzie istnieje zagrożenie dla środowiska ze względu na spływ miejski.
- Priorytet zostanie nadany działaniom zapobiegawczym, rozwiązaniom opartym na naturze, optymalizacji istniejących systemów.

## Benchmarking IGWP

Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie” w ramach ankiety ekonomiczno-technicznej przeprowadzanej wśród swoich Członków od 2009 roku, pozyskuje informacje na temat eksploatacji kanalizacji deszczowej, a także informacje kto pokrywa koszty tej kanalizacji.

Dane na wykresach dotyczą roku 2022.



WOCIOCIĄGI POLSKIE

## ZESZYTY SPECJALNE IZBY GOSPODARCZEJ „WODOCIĄGI POLSKIE”

Zeszyty Izby Gospodarczej „Wodociągi Polskie” poruszają tematy m.in.:

- Wprowadzenia odpłatności za wody opadowe,
- Postępowania taryfowego,
- Problematyki zagospodarowania wód opadowych i roztopowych,
- Zagadnienia infrastruktury deszczowej.

WOCIOCIĄGI POLSKIE

## Wody opadowe i roztopowe cele IGWP na najbliższy czas:

- » Skutecznie wdrożyć mechanizm pobierania opłat za eksploatację sieci kanalizacji deszczowej.
- » Aktywnie uczestniczyć na etapie wdrożeniowa nowelizacji dyrektywy ściekowej do krajowego porządku prawnego.
- » W dalszym ciągu szerzyć wiedzę techniczną z zakresu zagospodarowania wód opadowych i roztopowych ze szczególnym naciskiem na metody zagospodarowania tych wód w miejscu ich powstawania. Takie rozwiązania zmniejszają potrzeby inwestycyjne sieci kanalizacji deszczowej i bardzo pozytywnie wpływają na komfort mieszkańców obszarów zurbanizowanych.

WODOCIĄGI POLSKIE

